

Общ преглед

Този информационен лист представя анализ на проблеми и възможни решения, разработени от 13 експерти с разнообразни специализации, в рамките на семинар, проведен в гр. Берлин. Анализът се фокусира върху три основни области:

*Идентификация, разследване, наказателно
преследване и съдебно производство*

Защита и подкрепа на жертвите









*Интердисциплинарно и междусекторно
сътрудничество (на национално и международно
равнище)*





1. Идентификация, разследване, наказателно преследване и съдебно производство







Идентифицирани проблеми

-  Жертвите не споделят подробности и често има противоречие в техните показания, което може да има отражение в съдебния процес. Например, в случай на противоречия, защитникът на обвиняемия има право да зададе доуточняващи въпроси.
-  Полицейските служители на първа линия често се изправят пред предизвикателства в ранното разпознаване на случаи на трафик на хора и не винаги провеждат адекватни разпити, особено при наличието на физически травми. Освен това те не винаги се консултират със специализираните служби.
-  Обществената осведоменост за различните форми на трафик, като трафик с цел трудова експлоатация или сексуална експлоатация на момчета, все още е ниска.
-  Въпреки че в големите градове полицейските служители са добре обучени, често сред съдиите липсва осведоменост относно трафика на хора, което води до случаи, при които не се постановяват присъди или се постановяват незначителни такива.
-  Правните разпоредби, свързани с трафика на хора, са изключително сложни и невинаги се използват при наказателното преследване. Често се разчита на други обвинения като „насилствена проституция“, „изнасилване“ и други.
-  Поради по-рядкото прилагане на разпоредбите за трафик на хора, статистическите данни за този вид престъпления са ниски. Това създава впечатление за ненужност от специализация в сферата на трафика сред правоприлагащите органи.
-  Има малко регионални специализирани служби, които се занимават с трафик на хора, тъй като те често се създават само в региони с висок брой случаи, както подчертава и статистическата информация.
-  Недостигът на специализирано обучение по въпросите на трафика на хора, особено за обучение на съдиите, са видими пропуски в системата.







Ниската обществена осведоменост относно трафика на хора води до недостиг на политическа воля за борба с това престъпление.

Потенциални решения

-  Подготовката и стабилизацията на жертвите преди извършването на разпит, посредством специализирани консултативни центрове и адвокатите на жертвите, ще улеснят успешното провеждане на правните процедури.
-  Ако жертвите не желаят да се консултират със защитник, полицията следва да разгледа възможността да се свърже със специализирани консултантски центрове преди започването на разпита. (За разлика от адвокатите, консултантите нямат право да откажат да дадат показания, но имат право да поискат да не бъдат разкривани).
-  Полицията следва да се консултира с експерти (психолози, специализирани социални работници) в специфични случаи, включващи например loverboy метода или специални културни практики като вуду и други.
-  За да се подобри борбата с трафика на хора, е наложително да се осигури по-ефикасно обучение на професионалистите от първа линия, насочено към разпознаване на различните форми на трафик. Това обучение ще им предостави необходимите инструменти и знания, за да могат да предприемат подходящи действия и да се консултират със специализираните служби възможно най-рано. Този процес включва повишаване на осведомеността относно релевантните процедури и контакти, осигуряване на достъп до полицейската интранет мрежа, разпространение на информационни материали от специализирани консултативни центрове и прилагане на други подходящи мерки.
-  За да се неутрализират предизвикателствата, породени от сложните взаимовръзки в областта на трафика на хора, е необходимо да се направят промени в разделите, засягащи този вид престъпления в Наказателния кодекс, с цел подобряване на наказателното преследване.
-  Да се подобри събирането на статистически данни и да се повиши осведомеността относно „заблудата на кръговото разсъждение“ във връзка с малкия брой случаи на трафик на хора.






-  Ефективната борба с трафика на хора може да се подпомогне чрез въвеждане на специализирани полицейски служби, където е приложимо.
-  Необходимо е внедряване на специализирани прокурори, където е приложимо
-  Предоставяне на по-големи възможности за обучение на съдиите.
-  Организирането на по-широки кампании за повишаване на осведомеността е от съществено значение, тъй като то може да привлече вниманието на обществото към проблема с трафика на хора и да създаде политически натиск за повишаване на усилията за борба с него.








2. Защита и подкрепа на жертвите

Идентифицирани проблеми

-  При провеждане на разпитите, жертвите често изпитват съмнение, че полицейските служители им нямат доверие или не ги разбират.
-  Жертвите често изпитват дискомфорт и несигурност, когато трябва да споделят своите истории по време на разпит.
-  Жертвите често отказват предложението да се консултират с адвокат по време на първия разпит, частично поради страх от евентуални разходи (поради необходимостта първо да се уточни дали се предоставя достъп до правна помощ (съгласно § 397a StPO)).

Идентифицирани решения

-  По възможност, жертвите следва да бъдат максимално информирани и подготвени преди разпита, включително да получат информация относно начина на провеждане на разпитите и ролята на полицейските служители, която може да бъде предоставена от специализирани неправителствени организации.
-  Полицията следва да се консултира и с неправителствени организации, тъй като те могат да помогнат да се увеличи доверието и увереността на жертвите, включително по отношение на решението да се ангажира адвокат.
-  Полицейските служители трябва да бъдат обучени в прилагането на подхода, насочен към жертвата, и да проявяват чувствителност към травмите им, с цел изграждане на доверие и преодоляване на съмнението.
-  По време на разпита следва да присъстват само ограничен брой лица.
-  Всички заинтересовани страни следва да бъдат информирани за нововъведеното законово право за безплатна психотерапевтична интервенция в психологична амбулатория за всички жертви на физическо, психологическо и сексуално насилие (съгласно § 1, абз. 1 от SGB XIV).






При разпита на жертвата полицията трябва да обмисли възможността да привлече специалисти по психично здраве или специализирани социални работници.






3. Интердисциплинарно и междусекторно сътрудничество (на национално и международно равнище)

Идентифицирани проблеми

-  Сътрудничеството между всички заинтересовани страни, включително неправителствените организации, продължава да има нужда от подобрене.
-  Федералната структура на държавата може да създаде предизвикателства по отношение на сътрудничеството, както между федералните провинции, така и на международно ниво.
-  Споразуменията за сътрудничество между правоприлагащите органи и неправителствените организации все още не са разработени и внедрени във всички федерални провинции. Там, където такива споразумения са в сила, те не винаги са изчерпателни, като не покриват всички форми на трафик и всички неправителствени организации.

Потенциални решения

-  Предоставянето на съвместни обучения, фокусиращи се върху различни области на правоприлагането, с участието на правни експерти и експерти от неправителствени организации, е от съществено значение.
-  Създаването на практическо ръководство за случаи на трафик на хора, което е адаптирано към специфичните нужди на федералните правоприлагащи органи и включва справки към съответните федерални правни разпоредби, би представлявало ценен инструмент.
-  Във всяка федерална провинция трябва да бъдат изготвени споразумения за сътрудничество между правоприлагащите органи и неправителствените организации. Този процес следва да гарантира наличието на експертен опит по отношение на всички форми на трафик на хора и включването на различни неправителствени организации.



Заклучителни препоръки

Подкрепата и стабилизацията на жертвите преди провеждането на разпит и по време на последващите съдебни производства, представлява неотложен приоритет.

Необходимо е осигуряване на интензивно обучение на всички заинтересовани страни, насочено към всички форми на трафик на хора. То следва да се проведе в партньорство.

Подобряването и опростяването на разпоредбите относно трафика на хора, както и подобряването на статистическата информация относно този вид престъпления, са предложения, които следва да бъдат внимателно разгледани.

Въвеждането на специализирани звена следва да се разгледа, където това е възможно и приложимо.

Разработването на практически ръководства за правоприлагащите органи във всяка федерална провинция ще представлява полезен инструмент.

Прилагането на споразумения за сътрудничество във всяка федерална провинция следва да бъде съпроводено от гаранции, че те ще бъдат всеобхватни.

Организирането на допълнителни кампании за повишаване на обществената осведоменост е желателно и следва да бъде реализирано.

“

Добри практики

Трябва да се отбележи, че в някои федерални провинции вече има специализирани звена, като например в Берлин; щом има такива специализирани органи, нещата вървят добре!

Специализиран полицейски
служител, гр. Берлин, 26.07.2023 г.

”